

Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente

Repositorio Institucional del ITESO

rei.iteso.mx

Publicaciones ITESO

PI - Revista Análisis Plural

2002-01

Integracionismo hacia el exterior, impasse al interior y derecho a decidir

Quintero-Romo, María

Quintero-Romo, M. (2002). "Integracionismo hacia el exterior, impasse al interior y derecho a decidir". En Análisis Plural, segundo semestre de 2001. Tlaquepaque, Jalisco: ITESO.

Enlace directo al documento: <http://hdl.handle.net/11117/988>

Este documento obtenido del Repositorio Institucional del Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Occidente se pone a disposición general bajo los términos y condiciones de la siguiente licencia:

<http://quijote.biblio.iteso.mx/licencias/CC-BY-NC-2.5-MX.pdf>

(El documento empieza en la siguiente página)

Integracionismo hacia el exterior, *impasse* al interior y derecho a decidir

Maria del Carmen Quintore Rome

*Un profundo pesar por las víctimas de antes y después del 11 de septiembre
en el Medio Oriente, Asia Central y Nueva York,
y votos porque en el mundo logremos detener el militarismo planetario
y hacer valer el diálogo y el derecho internacionales.*

Los hechos de septiembre no determinaron el comportamiento económico de México durante el segundo semestre de 2001, pero parecería pertinente iniciar estas notas con unas reflexiones al respecto dada la seriedad de sus implicaciones.

1. Septiembre 11 en Nueva York y en el mundo

Es probable que algunos observadores y expertos hayan anticipado la posibilidad de algún evento de gran impacto mundial, como seguramente sucedió con la caída del Muro de Berlín, pues éste no sólo fue un proceso de implosión espontánea, sino cuidadosamente apoyado, cuando no inducido, por diversos países e instituciones de peso mundial.

Para la generalidad, el derrumbe de las Torres Gemelas en Nueva York significó un verdadero estremecimiento, cuyo primer mensaje podría interpretarse como la amenaza difusa que está en todos lados, y nuestra inseguridad e indefensión, la de cualquiera de nosotros en cualquier parte del mundo. Sin embargo, hoy se hacen razonamientos con apoyo en informaciones dispersas, que apuntan en diversas direcciones y convergen en la previsibilidad de que se crearía un ambiente de alto riesgo: desde la necesidad básica de formar en Estados Unidos un nuevo enemigo que justificara mantener o acrecentar el pilar militar de su economía, hasta las consideraciones geoeconómicas sobre la rivalidad actual que Japón y la Unión Europea ejercen frente a Estados Uni-

Análisis Económico

dos y las previsiones respecto al gigante del futuro, China, y que apuntan hacia los pasos estratégicos de aquel país en pos del control, desde Afganistán, de los recursos petroleros de Asia Central, que de los conocidos son los más abundantes en el mundo –junto con los del Medio Oriente, donde los conflictos son irresolubles por la misma razón de control petrolero–, además de que ese castigado país tiene frontera con China.

Las justificaciones conceptuales para ampliar e intensificar la acción militar en esa zona, preservar la libertad y los valores democráticos de Occidente, se han rastreado en alguna literatura e informes previos. En particular, el libro de Samuel Huntington,¹ y el informe del Consejo Nacional de Inteligencia de Estados Unidos, a cuyo análisis Casa Frissam, de la delegación Tlalpan, dedicó dos ciclos de conferencias.²

2. El otro rostro de la globalización puede ser militarista

El espíritu bélico con el que Estados Unidos está inundando el mundo en nombre de la “Libertad Duradera”, quiebra estrepitosamente las elaboraciones conceptuales y las expectativas que pudimos haber tenido sobre la posibilidad de la ausencia de conflictos internacionales de gran magnitud, aunque los localizados abundaran –y casi pasaran inadvertidos, como los territoriales en África o el sostenido hostigamiento militar a Iraq–.

Más aún, se escribía y hablábamos de la globalización como el fenómeno inevitable que de uno u otro modo nos beneficiaría, especialmente si nos esforzábamos en hacer bien la tarea, no obstante sus palpables secuelas de exclusión social. La tercera vía comunicaba el entusiasmo de que las abundancias materiales y de conocimiento que hoy son posibles podrían conducir a un mundo socialmente más equilibrado y tolerante, al tiempo que la presión social en favor de las reivindicaciones justas se fortalecía.

En estos momentos vemos a Estados Unidos empeñado a fondo en una escalada militar contra el enemigo no probado, a la

¹ Samuel Huntington. *El choque de civilizaciones*, México, Paidós, 2001.

² Consejo Nacional de Inteligencia de Estados Unidos. *Tendencias globales al 2015: diálogo con expertos no gubernamentales acerca del futuro*. Para una visión diferente, véase Antoni Segura. “Más allá del Islam”, México, Alianza Editorial, 2001.

Integracionismo hacia...

que conmina a tomar parte al resto de los pueblos y en cuyo nombre se empiezan a cerrar los espacios de libertad en los mismos países más avanzados, empezando por Estados Unidos, donde los medios de comunicación –como ya han hecho en otras ocasiones– acceden a tomar parte en el control de la información y los ciudadanos ceden derechos civiles (privacía en comunicación personal). Desde el corazón de la democracia a la manera occidental se extiende una sombra de autoritarismo duro. Los peligros de una especie de dictadura casi mundial tal vez están latentes, y los márgenes de diálogo y negociación y del recurso al derecho internacional pueden debilitarse seriamente.

La libertad de tránsito de bienes, de capitales, de información y en menor medida de personas, símbolo de la superioridad de la democracia capitalista, pasa tal vez a una etapa de libertad estrechamente vigilada; si un sobre puede ser portador de ántrax, ¿qué fluidez puede tener entonces el movimiento de mercancías? ¿y el de personas, por turismo o por trabajo?

Al mismo tiempo avanzan las políticas de mundialización económica. Luego de varios intentos infructuosos, la Organización Mundial de Comercio (OMC) lanzó en Qatar la nueva ronda de negociaciones para una mayor liberalización comercial, ante el desacuerdo de los países en desarrollo y las ONG que la ven como un perjuicio a las economías de estos países.

3. Implicaciones para México

La actitud de Estados Unidos, en el sentido de que “el que no está conmigo está contra mí”, dicta extremada prudencia pero no capitulación. Cuba comunicó de inmediato sus condolencias por la catástrofe humana y también ha disentido de las medidas militares de ese país.

México se encuentra en posición delicada, tanto o más por el voluntarismo o por la decisión de sus últimos gobiernos de anexarse económica y políticamente a Estados Unidos, y culturalmente hasta donde se puede, que por la complejidad que la vecindad y la historia han impreso a las relaciones entre ambos países. A casi 20 años de iniciado el proceso de liberalización económica, en los sucesivos gobiernos se ha dado un incremento

Análisis Económico

en sus decisiones de incorporación al vecino del norte, y si nunca ha sido deseable ni conveniente por los daños que se nos infligen al enajenar nuestros recursos y decisiones, como ya se ve con los efectos del abandono de la agricultura, en estos momentos los riesgos son mayores: ser involucrados por nuestro gobierno, sin consultarnos previamente, en una aventura militar injusta, cediendo más en nuestros recursos y derechos –ofrecimientos de suministro incondicional de petróleo– y exponiéndonos a convertirnos en plataforma de operaciones del vecino del norte o, en su caso, en blanco de ataques.

México podría recurrir a su rica y notable experiencia diplomática pacifista, si el gobierno atemperara su afán por recibir el pálido aliento de Estados Unidos –capitales, acceso de trabajadores mexicanos–.

Tal vez éste es el momento propicio necesario para reaccionar en favor de nuestros intereses, los de la sociedad en su pluralidad, y de recuperar la grave y trascendente responsabilidad de hacernos cargo de nuestro destino.

Dos aspectos exigen el giro de rumbo. La recesión ya declarada de Estados Unidos y la aparente prioridad que la zona de Asia cobra en sus estrategias geopolíticas debilitan nuestro modelo económico basado sólo en exportación y capital extranjero, es decir, sin trabajar e invertir para elevar el potencial productivo de la gente y los recursos, y hacer realidad mínimos de bienestar dignos para el común de las personas, base y finalidad del desarrollo real.

El presidente de la Cámara Nacional de la Industria de la Transformación (Canacintra) ha señalado la clave de la solución al problema inmediato de la recesión: *recordar la existencia del mercado interno y su potencial para la producción y el empleo*, que comparten diversos grupos de productores y analistas. Este pequeño cambio movilizaría recursos hoy sin aprovechar, aligerando el peso de la recesión y abriendo puertas para la reconstrucción de estrategias, es decir, trazarnos rumbo.

Integracionismo hacia...

4. Para un balance objetivo de 2001

Ante todo, podemos reconocer con claridad que un primer año de gobierno de la primera alternancia de partido en 70 años difícilmente podría entregar resultados notorios, y podemos abonar en su favor su inevitable inexperiencia. Pero también tuvo el beneficio de seis meses de trabajo con el anterior gobierno, suficiente para conocer los aspectos centrales económicos.

El optimismo voluntarista se ha esfumado conforme los datos mismos van validando la realidad. Pero el gobierno, entrampado en la inexperiencia, atravesado por las estructuras superpuestas al organigrama anterior y aparentemente inmerso en las luchas internas por los ámbitos de poder, hoy incurre en los trucos del pasado como: la recesión en Estados Unidos nos toma por sorpresa; ejercer diversas presiones para hacer creíble la urgencia de la reforma recaudatoria, y que el gobierno anterior le ocultó que su déficit era superior.

Una evaluación económica justa de este significativo primer año de gobierno de alternancia política mira hacia la pertinencia de propuestas y programas. La mayoría de la sociedad votamos por el cambio, incluido el económico, aunque para una gran parte de los electores haya pasado inadvertida su importancia.

4.1. *Iniciativas y decisiones*

- a) *Negación a los indios de su derecho al uso y cuidado de los recursos naturales de su hábitat natural.* La reforma a la ley de derechos indígenas volvió a negarles su personalidad jurídica y sus derechos de autonomía para, entre otras cosas, ejercer con libertad su interacción con la naturaleza en los territorios cuyo usufructo no se les reconoce.
- b) *Venta de Banamex a Citibank.* El Congreso había logrado frenarla porque involucraba recursos del rescate bancario y llevaba a la reapertura del Fobaproa, además de que Citibank está siendo investigado en Estados Unidos por lavado de dinero. El poder ejecutivo autorizó la operación, que no pagó impuestos.

Análisis Económico

- c) *Nueva hacienda pública redistributiva*. Todavía pendiente de aprobación, cobra más a los que menos tienen.
- d) *Iniciativa del Partido Acción Nacional (PAN) para abrir el sector eléctrico al capital privado*. Este partido presentó la misma propuesta de ley que Zedillo para modificar los artículos 27 y 28 constitucionales, ante la oposición del Partido de la Revolución Democrática (PRD), el Partido Revolucionario Institucional (PRI), el Sindicato Mexicano de Electricistas y amplios sectores de la sociedad. En sus giras al extranjero el presidente lo ha incluido en su portafolios de ofertas a inversionistas extranjeros, contrario a su compromiso en la toma de posesión.

El caso del sector eléctrico resulta paradigmático. El PAN presenta su iniciativa justo después de anunciarse que la empresa estadounidense Enron, la principal comercializadora de electricidad y gas en el mundo, se declaró en bancarrota, la más grande en la historia de Estados Unidos (62 000 millones en activos), producto de fuertes actividades especulativas y desvío de fondos. Por su importancia, perjudica la cotización misma del dólar y provocará problemas financieros a varios bancos y al suministro de energía en varios países.³ *Esta empresa participó con el equipo de transición del presidente Fox en la elaboración del proyecto de reestructuración de la industria eléctrica mexicana, que recomienda precisamente su privatización*, además de que tiene una filial mexicana que vende electricidad a empresas de Nuevo León.⁴

Por si fuera poco, el gobernador de California, Gray Davis, recomendó ante empresarios de México que el gobierno de este país no privatice la electricidad... a menos que el propio gobierno tenga la capacidad de suministrar por lo menos 15% de la misma en el mediano y largo plazos, a la luz de la severa crisis de escasez por la que ha pasado su estado, resultante de la privatización: las empresas encarecieron el servicio sin invertir en renovación.⁵

³ "En quiebra, Enron recorta empleos; crisis en privatización de electricidad", en *La Jornada*, 4 de diciembre de 2001, p. 20.

⁴ Luis Hernández Navarro. "Enron: el fracaso de los privatizadores", en *ibid.*, p. 19.

⁵ "No privatizar la electricidad sin reservas para atender la demanda, sugiere Gray Davis", en *ibid.*, p. 22.

Integracionismo hacia...

El PAN considera que en los próximos diez años se requerirá aumentar la capacidad de generación eléctrica en 32 400 megavatios, 82% más de la actual, para lo cual propone que la generación y distribución se abran a la inversión privada, dejando sólo la fase de transmisión al gobierno porque la experiencia de otros países ha mostrado el fracaso de privatizarla. El PRD y el PRI han anticipado que la propuesta se rechazará.⁶

Además, la propuesta fiscal “Nueva Hacienda Distributiva”, todavía sin aprobar, propone reformas a la Ley del Seguro Social en lo relativo a los recursos para pensiones que hoy manejan las Siefors: utilizarlos en inversiones bursátiles en México o en el extranjero. En México se destinarían a financiar proyectos de energía eléctrica del sector privado.⁷

4.2. Programas sectoriales

Se comentan los más directamente relacionados con la economía social. Algunos elementos comunes entre ellos serían: insuficiencia de diagnósticos y adscripción de problemas a errores del pasado, en particular las políticas estatistas desaparecidas hace 20 años; se mantiene el enfoque anterior de continuar la apertura al exterior y el quietismo del Estado, circunscrito a la estabilidad y los capitales extranjeros cuando Chile, modelo inspirador del libre mercado, ha elevado su nivel mediante políticas activas en la ordenación de la economía a través de leyes y en la promoción de la misma aunque de manera limitada, no obstante su alta dependencia externa; la participación social se reconoce como imprescindible, lo cual puede significar que los grupos sociales tengan mayor margen de abrir espacios efectivos.

a) Programa para fortalecer la economía y la inclusión⁸

Presentado en noviembre, refiere los avances y presenta propuestas, en ausencia de un programa sexenal específicamente eco-

⁶ Andrea Becerril. “Presenta AN en el Senado la iniciativa para abrir el sector eléctrico; no pasará”, advierten PRI y PRD”, en *La Jornada*, 5 de diciembre de 2001, p. 20.

⁷ Alberto Barranco Cavaría. “Otra que se va...”, en *Proceso*, 21 de octubre de 2001, p. 24.

⁸ Presidencia de la República. “Programa para fortalecer la economía y la inclusión”, en Internet.

Análisis Económico

nómico. Señala tres principales vertientes: elevar la competitividad del aparato productivo, *impulso al mercado interno* y disciplina fiscal. Pero las estrategias y acciones se limitan a aspectos de simplificación administrativa y coordinación dentro del gobierno y con los interesados.

b) Programa Nacional de Desarrollo Social 2001-2006⁹

Los objetivos de este programa son: reducción de la pobreza extrema, igualdad de oportunidades para los grupos más pobres y vulnerables, desarrollo de las capacidades de los pobres y fortalecer el tejido social mediante el desarrollo comunitario. De ellos se desprenden 13 ejes rectores de política social que enfatizan la individualidad y la dignidad de la persona, el carácter subsidiario y no asistencialista de la política social, la participación activa de los beneficiarios y la coordinación interna en sus distintos niveles. Al igual que la política del anterior gobierno, se orienta a la atención “focalizada”, aunque el énfasis en las relaciones humanas puede abrir la puerta a una práctica menos burocrática y más humanitaria; de cualquier forma, bajo la sombra de una posible filantropía que también considera al pobre como inferior o menor, no interlocutor paritario. Es difícil definir a los beneficiarios entre cerca de 70 millones de pobres.

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) de Naciones Unidas señala a México entre los cinco países de la región con mayor incremento de pobreza en los últimos diez años, con secuelas en problemas de salud y nutrición que tienden a ampliarse y profundizarse, y cuyo origen se ubica en la desigualdad de recursos y su solución no la dan el mercado ni la filantropía.

c) Programa Sectorial de Vivienda 2001-2006¹⁰

La meta de este programa es financiar 750 000 viviendas en el periodo. Plantea desregulación administrativa, fomento del mer-

⁹ Secretaría de Desarrollo Social. “Programa Nacional de Desarrollo Social 2001-2006”, en Internet.

¹⁰ Secretaría de Desarrollo Social. “Programa Sectorial de Vivienda 2001-2006”, en Internet.

Integracionismo hacia...

cado hipotecario y mecanismos de apoyo a vivienda popular. No menciona iniciativas de asignación de recursos.

d) Programa Nacional de Salud 2001-2006¹¹

Propone mejorar las condiciones de salud, reducir las desigualdades, mejorar el trato y asegurar justicia en el financiamiento a la salud.

e) Programa Nacional del Medio Ambiente y Recursos Naturales¹²

Sus metas son reducir la pérdida de recursos naturales (equivale a 11% del PIB) e impulsar el desarrollo sustentable (proyectos de energía renovable).

f) Programa Nacional de Energía 2001-2006¹³

Reitera el compromiso de no privatizar el sector, a la vez que señala el propósito de promover una mayor participación privada; asimismo vincula el Plan Puebla-Panamá. El sitio de Internet de la Secretaría de Energía tiene un área de promoción y gestoría para inversionistas privados.

5. Entramos en recesión¹⁴

En el número anterior se refirió que la desaceleración económica en la primera mitad de 2001 se remontaba a la reanudación, desde los últimos meses de 2000, de la política económica restrictiva. El segundo factor explicativo son los efectos en igual sentido de la desaceleración en la economía estadounidense.

También se mencionaron dos recortes al gasto público, en momentos en que aquel país tomaba medidas para detener la recesión. Alternancia entre estímulo y desaliento a la actividad

¹¹ Secretaría de Salud. "Programa Nacional de Salud 2001-2006", en Internet.

¹² Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales. "Programa Nacional del Medio Ambiente y Recursos Naturales", en Internet.

¹³ Secretaría de Energía. "Programa Nacional de Energía 2001-2006", en Internet.

¹⁴ En *El Financiero* y *La Jornada*, y en revistas *Coyuntura*, *El Cotidiano*, *Expansión*, *El Mercado de Valores* y *Proceso*.

Análisis Económico

económica son normales y se justifican por los mismos altibajos que ésta sufre, siempre y cuando sean pertinentes a su salud en el corto plazo y además no se pierda la perspectiva de una estrategia para el largo plazo. En México el objetivo de largo plazo ha sido descentrar al país de su propia economía y las medidas de corto plazo parecen acordes.

Para el presupuesto de 2001, el legislativo aprobó la petición del nuevo gobierno de un aumento al gasto de 32 000 millones de pesos para gasto social y mayores asignaciones a los estados. Pero se han realizado *tres recortes al gasto por un total de 16 000 millones de pesos*, equivalente a la mitad de esa suma adicional y que se destinaría a gasto social (la otra mitad se asignó a los estados), *a pesar de que durante el primer semestre había obtenido ingresos normales y sus cuentas eran superavitarias y que el fondo petrolero de reserva tenía 9 000 millones de pesos. Además del recorte al gasto, ha habido un subejercicio o retraso en la realización del gasto*, estimado en 39 000 millones de pesos.¹⁵ El campo, la infraestructura, los servicios médicos, la educación, las pensiones, han sido los rubros afectados. Y un detalle significativo es que los gastos de administración del gobierno central aumentaron 6.7% para remuneraciones a su personal y que la inversión pública cayó 2.4%.

Estos recortes y subejercicio, no explicados, llevan a pensar en el componente prioritario del gasto público, que es el pago de intereses y capital por su deuda directa y por la que asumió a nombre de los bancos y de otros negocios de particulares (carreteras y proyectos energéticos).

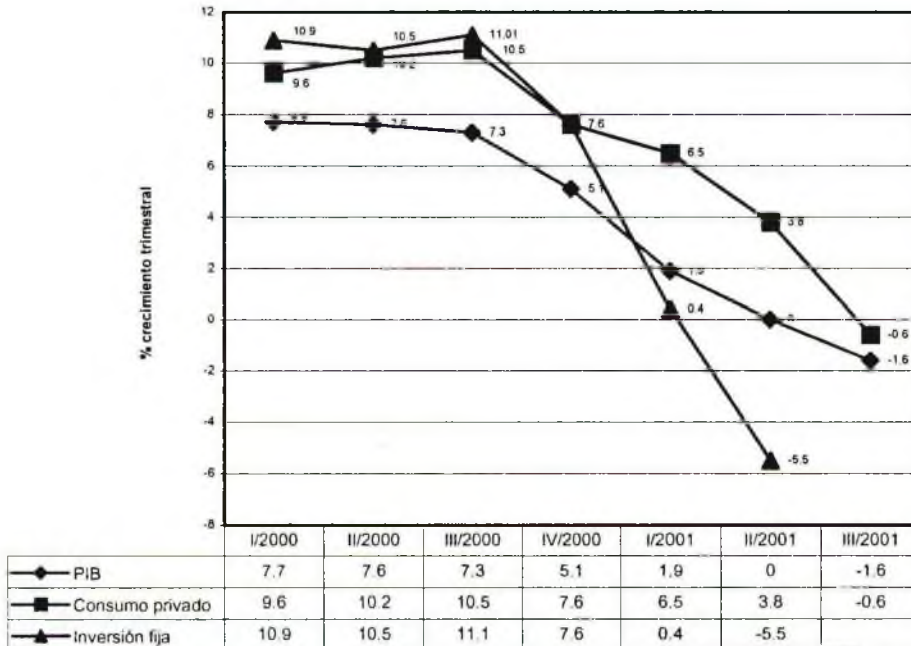
El nuevo gobierno declaró que su déficit no es de -1.1% como se dijo al inicio del año, sino de alrededor de -5%. Entre las principales deudas están el IPAB/Fobaproa, alrededor de 1 billón de pesos; Fondos de Inversión Pública financiados con capital privado, Pidirgas, 151 548 millones de pesos; Programa de Apoyo a Deudores (incluye cartera vencida de la banca de desarrollo), 56 348 millones de dólares. En 2000 la deuda pública sumó 2.3 billones de pesos, equivalente a 40% del PIB.

¹⁵ La Secretaría de Hacienda y Crédito Público reconoce sólo 19 000 millones, y alguna estimación de diputados del PRI llegó a 114 000 millones. Información tomada de periódicos y revistas, procedente principalmente del Centro de Estudios de Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados.

Integracionismo hacia...

Luego de tocar el cero crecimiento en el segundo trimestre, México cruzó el umbral y decreció -1.6% en el tercer trimestre, prácticamente la recesión (equivalente a contracción, esto es, que ocurre cuando la economía se contrae durante dos trimestres consecutivos) (véase la gráfica siguiente).

Comportamiento de la economía



a) Resultados positivos

- ✓ Baja de la inflación (a 5.6%), pero a costa de la restricción monetaria y la sobrevaluación del peso (nominal, 9.4/dólar; real, 12.6/dólar).
- ✓ Baja en las tasas de interés (Cetes a 28 días, 6.18% al comienzo de diciembre), con crédito caro (tarjetas de crédito, 24%-40%).

b) Aspectos negativos

- Consumo. El impulso del crecimiento en 2000 se prolongó hasta el primer semestre de 2001, pero en el tercer trimestre cayó.

Análisis Económico

- Inversión. La inversión en producción se redujo en -5.5% en el segundo trimestre.
- Balanza comercial. La reducción del comercio exterior fue mayor por el lado de las exportaciones (debido a la baja de la demanda en Estados Unidos y del petróleo), que de las importaciones (abaratadas por la sobrevaluación del peso). En enero-octubre el déficit de la balanza comercial aumentó 28% respecto al mismo lapso de 2000, colocándose en -6 692 millones de dólares.
- Desempleo. El Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) indica la pérdida de 465 000 plazas en diciembre 2000-septiembre 2001, más los 100 000 nuevos empleos mensuales que no se crearon para los jóvenes que ingresan al mercado de trabajo implican un déficit de 1.5 millones de empleos.

Diversas empresas han recurrido a paros técnicos y reducciones de jornadas, fórmula que ha evitado mayor desempleo, aunque los ingresos de los trabajadores han menguado. Un caso muy sonado fue el de Volkswagen, ya que después de esos paros ocurrió una huelga que se estima puede haber obedecido a un acuerdo interno, por resultar más benéfica que el paro.

6. El campo, frontera de descomposición social¹⁶

Puede parecer irrelevante insistir en los desaciertos de la política económica actual pues en lo cotidiano todos, de una manera u otra, la vamos pasando, e incluso la existencia de 70 millones de pobres de los 98 millones que somos se ha vuelto lugar común, como si fuera un hecho natural que no necesita explicarse, y parcialmente remediable con políticas asistenciales. Incluso en muchos ámbitos de la academia se producen análisis que banalizan el drama que implica la migración, y en una especie de reivindicación de lo particular o por subestimación de las causas de contexto, parecen validar los procesos como simples hechos o capacidad de respuesta de la gente, cuando ésta padece aunque no se note.

¹⁶ *Ibid.*

Integracionismo hacia...

Como se ha venido insistiendo, el sector agropecuario es el gran abandonado desde hace décadas y francamente hostilizado por el neoliberalismo. Si antes las políticas de apoyo fueron menguando, 1982 marcó un corte frontal:

- a) Liberalización de la tierra con la reforma al artículo 27 constitucional, que justifica nuevamente y favorece la concentración de tierras agrícolas, así como la ampliación urbana por falta de programas serios de uso territorial.
- b) Reducción de las políticas de apoyo (infraestructura, tecnología, financiamiento) a un mínimo, y sus beneficios concentrados en los principales agricultores de exportación.¹⁷
- c) Apertura irrestricta a las importaciones en beneficio de los productos de Estados Unidos, por encima de los términos del Tratado de Libre Comercio (TLC) (competencia desleal que el propio gobierno de México ha aplicado a sus productores).

En el campo tienen lugar procesos de declinación:

- Expulsión de migrantes hacia Estados Unidos¹⁸ y zonas urbanas mexicanas, en especial el norte. De ahí la reconfiguración de la ubicación de la población indígena, que se encuentra en casi todo el país y del otro lado de la frontera. Cada vez más poblados se vacían de hombres y de mujeres.
- Las poblaciones rurales sobreviven por su agricultura de autoconsumo, por las crecientes actividades complementarias incluida la migración temporal, y por las remesas de sus trabajadores.
- El cultivo de marihuana se amplía; se estima que las ventas son por 15 000 millones de dólares.¹⁹
- La tala de bosques se intensifica; en ella participan grandes empresas madereras, por eso la tortura y prisión a los campesinos ecologistas recién liberados.

¹⁷ Hay declaraciones en el sentido de que durante el gobierno de Fox en Guanajuato, con Usabiaga como secretario, los beneficiarios de las políticas para el sector fueron los grandes productores.

¹⁸ Según datos del Consejo Nacional de Población, 96% de los 2 443 municipios del país registran algún nivel de migración a Estados Unidos.

¹⁹ Carlos Loret de Mola. *El negocio*, México, Grijalbo, 2001.

Análisis Económico

- La biopiratería se ejerce libremente y sus agentes recogen, junto con semillas y follajes, los saberes tradicionales de los pobladores locales, que las grandes empresas farmacoquímicas estudian y patentan.

6.1. Año de movilizaciones y propuestas

El 2001 se caracterizó por las movilizaciones y los bloqueos de diversos grupos de productores de distintas partes del país, en protesta por los problemas múltiples que les aquejan y que se resumen en la imposibilidad de vender sus productos y los bajos precios, entre los principales: maíz, arroz, frijol, trigo, café, caña de azúcar, piña.

Los problemas son: importación ilegal de productos auspiciada por las autoridades mexicanas, precios externos inferiores a los nacionales (por exceso de oferta internacional, subsidios en el país de origen), desorden interno en la comercialización del cual se benefician los grandes comercializadores, corrupción de grandes productores y en organismos públicos. Dos casos son ilustrativos:

El maíz. 130 000 importadores se han beneficiado de los créditos preferenciales que el gobierno de Estados Unidos ofrece para promover sus exportaciones; compran maíz barato de ese país y presionan para que bajen los precios del grano mexicano: en Sinaloa se pagaban 1 100 pesos/ton en lugar de los 1 250 establecidos; los campesinos lograron que se les comprara su cosecha al precio establecido y luego se creó un comité para controlar las cuotas de importación para equilibrar la oferta, pero lo integran los principales consumidores que dan preferencia al grano importado, al cual se aplica un impuesto de sólo 3%, cuando podría llegar a 127% de acuerdo con el TLC.

Además, se importa indiscriminadamente maíz transgénico, y mientras que en Estados Unidos las compañías tuvieron que retirar productos para consumo humano elaborados con ese grano porque puede ser nocivo a la salud y hay un costoso programa para revertir la contaminación de maíz transgénico al resto del maíz, en México apenas si nos enteramos vagamente del tema, aunque es responsabilidad del gobierno por lo menos obligar a las empresas a que etiqueten sus productos con la información y, sobre to-

Integracionismo hacia...

do, el asunto debería decidirse públicamente. Greenpeace-México viene trabajando para difundir información y promover correcciones, y existe una red de tortillerías que usan maíz mexicano no transgénico en apoyo a los agricultores.²⁰

El azúcar. Otra mala negociación por parte de México en el TLC ha hecho posible que la fructuosa de Estados Unidos entre a nuestro país a precios inferiores a los del azúcar local, desplazándola por lo menos en la industria del refresco, un importante consumidor. En contraste, Estados Unidos ha obstaculizado el ingreso del azúcar mexicana, y de una cuota de 600 000 toneladas sólo se venden 116 000. El caso de la fructuosa se presentó como competencia desleal en la Organización Mundial de Comercio, la cual dictaminó que el edulcorante puede seguir entrando a México.

Estos problemas de mercado y la mala administración en gran parte de los ingenios hicieron crisis cuando los productores de caña de azúcar se manifestaron públicamente en reclamo del adeudo de 4 500 millones de pesos que los ingenios tenían con ellos.

Tras una presión sostenida, el gobierno asignó esos recursos, y entretanto se estatizaron 27 de los 60 ingenios azucareros del país, por considerarlos en virtual quiebra. El monto del rescate no se conoce, pero hay deudas pendientes por 46 000 millones de pesos, más lo que cueste ponerlos en operación considerando su obsolescencia. Según el gobierno, la decisión se tomó por el desvío continuo de fondos que habían practicado los empresarios; sin embargo, no escuchó las propuestas que la Cámara Azucarera había planteado al presidente para sanear la industria: ordenar el mercado, establecer políticas de largo plazo y financiamiento. Los ingenios se sanearán con recursos públicos y se volverán a privatizar. Ha circulado la hipótesis de que esa estatización favorece a *Coca Cola*.

6.2. Respuestas

Las movilizaciones de agricultores, sus gestiones y propuestas y la acción por parte del Congreso, parecen haber llevado a tomar medidas que pueden ser un principio de solución:

²⁰Sitio web: <http://www.greenpeace.org.mx>

Análisis Económico

- a) Consejo Mexicano de Desarrollo Rural. Se instaló en agosto con las principales agrupaciones de productores. El Consejo Nacional Agropecuario, que representa a 400 000 productores medianos y pequeños, propone la reorientación del sector al mercado interno.
- b) Iniciativa de reglamentación al TLC. En septiembre diputados anunciaron que se presentaría al Congreso.
- c) Ley de Desarrollo Rural Sustentable. En noviembre el Congreso aprobó nuevamente su propia propuesta de ley, tras haberla vetado el ejecutivo en enero, calificándola de corporativista. Apunta hacia una política integral de Estado: sistema de planeación orientado a la federalización, institucionalidad para el diseño de estrategias por parte de los actores del campo, importancia del capital social (reconstrucción organizativa de las comunidades y ejidos), productividad y competitividad (capitalización y tecnología), modernización de los mercados con arbitraje en la cadena productiva.

7. La representatividad democrática cuando median intereses económicos²¹

Las grandes distancias socioeconómicas en el país definen una gran disparidad en el poder de interlocución pública, que en materia económica se manifiesta, entre otros aspectos, en que el interés público tiende a recargarse sobre los intereses de los grupos con escasa representatividad social.

El proyecto del aeropuerto de Texcoco data por lo menos de 1995 y se ha presentado como parte de uno más amplio de recuperación del lago, autosuficiencia en agua para la cuenca del Valle de México y la regeneración ecológica del área. Hay indicios de que fue impulsado desde el gobierno mismo y por empresarios vinculados a Hank González.

No obstante haberse presentado varias propuestas (la más promovida la de Tizayuca, estado de Hidalgo), el gobierno tomó la decisión unilateralmente, sin mediar consulta abierta como se

²¹ Fuentes: *La Jornada*, *Reforma* y revista *Proceso*, varios números.

Integracionismo hacia...

quiso hacer ver, y no dio acceso a la discusión del proyecto de Hidalgo.

Se realizaron foros independientes organizados por agrupaciones profesionales, ecologistas, medios académicos, el gobierno de la ciudad de México, etc., en los cuales participaron especialistas de muy diversas disciplinas y las opiniones variaron desde ampliar el actual aeropuerto hasta poner en duda la conveniencia de Texcoco o Tizayuca y la necesidad de buscar otras alternativas.

Un proyecto de tal magnitud no debe limitarse a los intereses de negocios pues afecta el hábitat natural y las relaciones socioeconómicas. En Texcoco la tierra carece de la calidad de compactación requerida, lo que eleva su costo y sobre todo su riesgo; rompe el proyecto actual de recuperación de la cuenca; puede causar inundaciones en la ciudad de México y acrecentar los problemas de organización y servicios por expansión de la mancha urbana.

Los ejidatarios de San Salvador Atenco (que cuentan con la defensa del jurista Ignacio Burgoa Orihuela) y otros dos núcleos comunales obtuvieron el amparo ante el Poder Judicial de la Federación, por considerarse inconstitucional la expropiación de las tierras, lo que ha alentado a ejidatarios de otros municipios a interponer amparo por la misma razón.

Además, los municipios de Texcoco y Acolman y el gobierno del Distrito Federal presentaron controversias constitucionales contra la construcción del aeropuerto por ser violatoria de varios artículos constitucionales y de leyes sobre asentamientos humanos y equilibrio ecológico.

8. Perspectivas para el 2002

Estados Unidos, la Unión Europea y Japón están en recesión. El impacto que esto puede ocasionarnos se resume en:

- Precios del petróleo débiles que reducirán los ingresos por exportación y la recaudación fiscal.
- Mayor disminución de la actividad maquiladora, la fuente de empleo más dinámica y generadora de casi la mitad de las exportaciones.

Análisis Económico

- Menor acceso de trabajadores a Estados Unidos y el posible regreso de muchos de los que allá están, lo que reducirá los dólares que envían a sus familiares (6 573 millones de dólares en 2000) y que son importantes para compensar nuestro déficit con el sector externo. Las presiones del desempleo se acentuarán, pues son contados los municipios del país que no tienen emigrantes a Estados Unidos.
- Incertidumbre en el sector financiero internacional y sobre el flujo de inversiones a países en desarrollo.²²

Ante este panorama, los términos en los que se decida el presupuesto del gobierno para 2002 tendrán gran impacto en el tratamiento que se dé a la recesión, aunque los montos no aumentarán mucho (ingresos presupuestales de 1.3 billones de pesos, superior en apenas 0.7% respecto a 2001). El PAN y el ejecutivo persisten en gravar con IVA alimentos y medicinas, exentando algunas de éstas y dando 1 000 pesos anuales a los mayores de edad como compensación. Los lineamientos del Fondo Monetario Internacional para la política económica del sexenio, dados a conocer en octubre son: cubrir el gran déficit del gobierno con aumentos al IVA y limitando severamente los aumentos del gasto en servicios sociales (educación, salud, etc.).²³

El PRD ha presentado un proyecto alternativo que secundan otros partidos, incluidos integrantes del PRI, y que es similar a las propuestas de la Asociación Nacional de Gobernadores (Anago). Dentro de la reforma integral que propone, para el próximo año se buscaría obtener más impuestos racionalizando los gastos, corrigiendo la evasión fiscal, aumentando a 20%-25% el IVA a productos muy caros (avionetas, por ejemplo); más adelante se aplicarían impuestos al capital financiero, se reordenaría el pago del Impuesto sobre la Renta (ISR) para gravar los mayores ingresos sin exceder la tasa actual de 40%, entre otros puntos.

²² Argentina atraviesa actualmente por una grave crisis que le provocaron los enormes déficit externo y del gobierno, producto del modelo de libre cambio en paridad uno a uno con el dólar. La inestabilidad ha rondado por el subcontinente, meses atrás fue el turno de Brasil.

²³ Secretaría de Hacienda y Crédito Público, varios documentos, en Internet, *La Jornada y Proceso*.